



Regeringskansliet, Miljödepartementet
103 33 STOCKHOLM

m.registrator@regeringskansliet.se

Kopia till:

anna.berglund@regeringskansliet.se

anna.sanell@regeringskansliet.se

Remissvar

Datum: 2021-07-08
Er referens: M2018/00217, M2018/00221
Diarienum: SSM2021-4675
Dokumentnr: SSM2021-4675-2
Handläggare: Elisabet Höge
Telefon: 08-799 44 30

Remissvar om "Ärenden om tillåtlighet och tillstånd till anläggningar i ett sammanhängande system för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall"

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) ser inte några legala hinder för att regeringen i ett separat beslut kan bevilja Svensk Kärnbränslehantering AB:s (SKB) yrkande om utökad mellanlagring och föreslår i så fall att följande villkor föreskrivs för tillståndet. SKB får inte:

- genomföra förändringar i anläggningen som syftar till att utöka lagringskapaciteten och är av betydelse för strålsäkerheten, förrän SSM har prövat och godkänt en preliminär säkerhetsredovisning (PSAR),
- ta anläggningen i provdrift förrän SSM har prövat och godkänt en förnyad säkerhetsredovisning (FSAR),
- ta anläggningen i rutinmässig drift förrän SSM har prövat och godkänt en kompletterad säkerhetsredovisning (SAR).

SSM:s motiv till de föreslagna tillståndsvillkoren är att förändringar i verksamheten bör granskas i flera steg. Detta bedöms nödvändigt med hänsyn till den sökta verksamhetens komplexitet och att mer detaljerat underlag om den strålsäkerhetsmässiga betydelsen av ändringen kan redovisas först i de efterföljande stegen. De föreslagna tillståndsvillkoren knyter an till den flerstegsprocess som SSM tillämpar vid tillståndsprövning och följer också de krav på utveckling av säkerhetsredovisning som framgår av 4 kap. 2 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2008:1) om säkerhet i kärntekniska anläggningar. SKB har dessutom utformat sin ansökan med beaktande av denna process.

SSM noterar att en utgångspunkt i miljöbalken är att det ska ske en samlad prövning av en verksamhets totala miljöpåverkan. Vidare ser SSM att om besluten rörande Kärnbränsleförvaret, Clink och Clab inte hålls samman kan det leda till utmaningar vad gäller samhällelig acceptans och förankring. En eventuell senareläggning av beslut i fråga om Kärnbränsleförvaret och Clink medför behov av att i Fud-program för 2022 förtydliga de alternativ som finns för det fortsatta omhändertagandet av använt kärnbränsle och mellanlagring i Clab. En senareläggning skulle även i förlängningen kunna innebära kostnader för staten, till exempel i det fall medel från Kärnavfallsfonden inte skulle räcka till.



SSM har i tidigare yttrande till regeringen (SSM2011-1135-23) över ansökningshandlingarna om tillstånd till anläggningar för slutligt omhändertagande av använt kärnbränsle tillstyrkt SKB:s yrkanden om Kärnbränsleförvaret, Clink samt fortsatt drift av Clab och om att vid ett och samma tillfälle få lagra in som högst 11 000 ton använt kärnbränsle i Clab. Enligt myndighetens bedömning har SKB visat att slutförvarssystemets referensutformning som helhet är robust och att det av myndigheten föreskrivna riskkriteriet kan uppfyllas med betydande säkerhetsmarginaler.

SSM tillstyrkte yrkandet om utökad mellanlagring i Clab under förutsättning att SKB vid framtagande av ansökan om uppförande, vilket inkluderar en preliminär säkerhetsredovisning (PSAR), redovisar åtgärder för den sammanbyggda anläggningen Clink som även har betydelse för strålsäkerheten vid ökad inlagring av använt kärnbränsle i Clab:s förvaringsbassänger. Ett separat beslut i fråga om utökad mellanlagring förutsätter att SKB i kommande steg redovisar en fristående PSAR som redogör för de åtgärder som bolaget avser att vidta för den ökade inlagringen och, för det fall att man planerar att vidta dessa åtgärder vid olika tidpunkter, även redovisar verifierande analyser för anläggningens konstruktion vid ett successivt införande.

SSM noterar att ett tillstyrkande av yrkandet om Clab aktualiserar frågan om notifiering till den Europeiska kommissionen enligt Artikel 37 i Euratomfördraget.

SSM har inga övriga synpunkter på remissen.

I detta ärende har generaldirektören Nina Cromnier beslutat. Utredaren Elisabet Höge har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Michael Knochenhauer, tillförordnade enhetschefen Lisa Ranlöf och verksjuristen Anna Rolf deltagit.

Detta remissvar expedieras utan underskrifter.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Nina Cromnier

Elisabet Höge